



Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum
2023-11-16Ärende
MBN-2023-2395

Tid och plats	2023-11-16 kl 11.45-12.00, 14.40-14.45, 15.00-15.05 Kommunstyrelsens sessionssal, Stadshuset
Beslutande	
Ledamöter	Ola Persson (M), ordförande Bjarni Össurarson (KD), 1:e vice ordförande Per Olof Joelsson (S) Sven Nilsson (SD) Lars Tysklind (L), 2:e vice ordförande Rikard Hermansson (C)
Tjänstgörande ersättare	Olle Westling (S) för Lena Sundberg (S) Emilda Rachmadani Yunita (S) för René Nielsen (S) Angela Sörensson (M) för Anders Gustafsson (M)

Justeringens tid och plats Digital signering 2023-11-16

Sekreterare _____ Paragrafer 226-228
Ulla Hedlund

Ordförande _____
Ola Persson

Justerare _____
Lars Tysklind

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum 2023-11-16

Datum då anslaget sätts upp 2023-11-17 **Datum då anslaget tas ned** 2023-12-09

Protokollets förvaringsplats Miljö- och byggförvaltningen

Underskrift _____
Ulla Hedlund



Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum
2023-11-16

Övriga närvarande

Ersättare

Lars-Åke Karlgren (V)
Anna Qvicklund (V)
Paul Carlsson (L)
Curt Carlsson (C)

Övriga deltagare

Aya Norvell, förvaltningschef
Kristian Seth, miljö- och hälsoskyddschef, del av § 226
Malin Holm, controller, del av § 227
Ulla Hedlund, sekreterare



Innehåll

MBN § 226	Begäran om överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken från länsstyrelsen	4
MBN § 227	Justeringar av taxebilagan 2024.....	9
MBN § 228	Svar på medborgarförslag om platsnamn -Strömstad 4:16.....	10



Ärende: MBN-2023-1978

MBN § 226 Begäran om överlåtelse av tillsyn enligt miljöbalken från länsstyrelsen

Miljö- och byggnämndens beslut

att föreslå kommunfullmäktige besluta

1. att hos länsstyrelsen begära att tillsynsansvaret för nedanstående branscher och verksamhetskoder överlämnas från länsstyrelsen till miljö- och byggnämnden

Täkt (berg, naturgrus och andra jordarter). Verksamheter med verksamhetskod 10.20 enligt 4 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

Vindkraft. Verksamheter med verksamhetskod 40.90 och 40.95 enligt 21 kap. 13 och 14 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Avfall (lagring som del av att samla in avfall). Verksamheter med verksamhetskod 90.30 och 90.50 enligt 29 kap. 48 och 50 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Avfall (mekanisk bearbetning och sortering). Verksamheter med verksamhetskod 90.100 och 90.70 enligt 29 kap. 40 och 42 §§ miljöprövningsförordningen.

Avfall (deponering). Verksamhet med verksamhetskod 90.310 enligt 29 kap. 22 § miljöprövningsförordningen.

2. att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutet fattas med stöd av 1 kap. 18 § samt 2 kap. 29 § miljötillsynsförordningen (2011:13).

Beslutsmotivering

Miljö- och byggnämnden (nämnden) har under lång tid arbetat målmedvetet för att bedriva en effektiv, systematisk och kvalitativ tillsyn på miljöfarliga verksamheter. Vid länsstyrelsens senaste tillsyn¹ över hur väl nämndens tillsyn enligt miljöbalken fungerar uppmärksammas anmärkningsvärt få brister och den sammantagna bedömningen är att nämndens arbete fungerar mycket bra. Tillsynen anses vara systematisk, besluten rättsäkra och kompetensförsörjningen god. Att ha en välfungerande tillsyn är en förutsättning för att ges möjligheten att överta tillsynsansvaret för de tillståndspliktiga verksamheter som länsstyrelsen normalt ha ansvar för i en kommun.

Att överta tillsynsansvaret från länsstyrelsen kan ge flera positiva effekter. Under förutsättning att det finns resurser och rätt kompetens för den tillsyn som övertas. Bedömningen är att det finns lämpliga resurser och mycket god kompetens för de branschområden som framgår under förslag till beslut.

¹ MBN-2023-274, Rapport om uppföljning och utvärdering av miljöbalkstillsynen i Strömstads kommun, Ärendebeteckning 503-4879-2023, 2023-05-17



Nämnden hanterar redan idag ett stort antal ärenden inom dessa områden, har god kännedom om, och kontakt med, de verksamheter som berörs och kunskap om den omgivning där verksamheterna bedrivs. Som av naturliga skäl är i nivå med, eller högre än, den kännedom och kunskap som länsstyrelsen möjligen kan ha med ett betydligt större geografiskt ansvarsområde.

Ett av det viktigaste positiva effekterna med att ta över tillsynen är att det ger en bättre helhetsbild över hur avfall hanteras inom Strömstads kommun (kommunen). Något som har varit svårt att få till med ett delat ansvar mellan kommunen och länsstyrelsen. Kommunen har ansvarat för avfallsfrågor i bland annat bygglov, när avfall ska användas för anläggningsändamål och när det ska omhändertas i kommunal regi. Länsstyrelsen har i stället tillsyn på verksamheter² som hanterar stora mängder avfall. Att få ansvaret för hela kedjan kommer att ge en betydligt bättre inblick i hur avfallet rör sig inom kommunen. Det ger en bättre möjlighet att uppmärksamma brister, ge vägledning och arbeta proaktivt. Tillsynen kräver resurser, men de resurser som krävs för tillsyn kan komma att minska nämndens totala resursbehov på sikt. Att behöva åtgärda avfall som hanterats fel i efterhand kan vara mycket kostsamt och ta mycket tid i anspråk. En bättre helhetsbild över hur avfall hanteras förväntas ge förutsättningar för en effektivare samhällsbyggnadsprocess. Både för kommunen som för olika entreprenörer.

Om någon, privat eller företag, upplever problem med miljöfarliga verksamheter så hör de ofta av sig till kommunen. Oavsett om nämnden har tillsynsansvaret eller ej. Nämnden lägger redan idag resurser på verksamheter som nämnden inte har tillsynsansvar för. Flyttas tillsynsansvaret till nämnden så är det nämnden som får ersättning för den tid som läggs på tillsyn i stället för länsstyrelsen. I Strömstads kommun så har nämnden tillsynsansvaret på anmälningspliktiga vindkraftverk/parker, medan länsstyrelsen har tillsyn på tillståndspliktiga. En utomstående har sannolikt inte kunskap om vem som ansvarar för vad och ringer därför kommunen. När rätt kompetens och tillsynsansvaret finns hos nämnden blir handläggningen naturligtvis effektivare än om kommunen behöver agera mellanhand. Det förväntas ge bättre service och högre kvalitet.

Att överta branscher och verksamhetskoder, i stället för specifika verksamheter, underlättar om det i framtiden tillkommer verksamheter som berör det övertagna tillsynsansvaret. Tillsynsansvaret flyttas då per automatik till nämnden, i stället för att det ska krävas ett separat beslut.

Ett beslut enligt ovan innebär inte att nämnden tar över allt tillsynsansvar från länsstyrelsen. Kvar finns kommunens reningsverk på Österröd, Bohus Biotech och större hamnar. Att ta över dessa verksamheter bedömer miljö- och byggförvaltningen inte som lämpligt. Det rör sig om få, men stora, verksamheter inom områden där nämndens kompetens inte är tillräcklig utan att genomföra kompetenshöjande insatser. Det kan ge en oönskat hög belastning på nämndens

² Österröd återvinningscentral och täktverksamheter.



Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-16

resurser. Att inte överta tillsynsansvaret för dessa verksamheter nu innebär inte att det inte kan ske vid ett senare tillfälle.

Förvaltningen har kontrollerat att övertagandet av tillsynen är förenlig med gällande reglemente och delegationsordning för nämnden. Det ökade resursbehovet som en förflyttning av tillsynsansvar innebär kommer att tas med i den behovsutredning och den tillsynsplan som nämnden har för miljöbalkstillsynen. Då kompetensen i stor utsträckning redan finns på plats och nämnden har möjlighet att ta betalt för tillsynen med stöd i taxan så förväntas övertagandet kunna ske helt inom befintlig ram även med ett ökat resursbehov under kommande år. På några års sikt kan övertagandet av tillsynsansvaret innebära att nämndens resursbehov totalt sett minskar. En förebyggande och systematisk tillsyn har visat sig spara tid.

Den sammanfattande bedömningen är att ett övertagande av tillsynsansvaret från länsstyrelsen är fördelaktigt. Framför allt ur ett samhällsbyggnadsperspektiv.

Miljö- och byggnämndens arbetsutskotts förslag till Miljö- och byggnämnden

att föreslå kommunfullmäktige besluta

1. att hos länsstyrelsen begära att tillsynsansvaret för nedanstående branscher och verksamhetskoder överlämnas från länsstyrelsen till miljö- och byggnämnden

Täkt (berg, naturgrus och andra jordarter). Verksamheter med verksamhetskod 10.20 enligt 4 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

Vindkraft. Verksamheter med verksamhetskod 40.90 och 40.95 enligt 21 kap. 13 och 14 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Avfall (lagring som del av att samla in avfall). Verksamheter med verksamhetskod 90.30 och 90.50 enligt 29 kap. 48 och 50 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Avfall (mekanisk bearbetning och sortering). Verksamheter med verksamhetskod 90.100 och 90.70 enligt 29 kap. 40 och 42 §§ miljöprövningsförordningen.

Avfall (deponering). Verksamhet med verksamhetskod 90.310 enligt 29 kap. 22 § miljöprövningsförordningen.

2. att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutet fattas med stöd av 1 kap. 18 § samt 2 kap. 29 § miljötillsynsförordningen (2011:13)

Sammanfattning av ärendet

Vid länsstyrelsens tillsyn¹ på nämndens miljöbalkstillsyn under våren 2023 framförde länsstyrelsen att det kan finnas en möjlighet för nämnden att ta över deras tillsynsansvar över tillståndspliktiga verksamheter i kommunen. Den sammantagna bedömningen var att nämndens arbete fungerar mycket bra.



Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-16

Tillsynen ansågs vara systematisk, besluten rättssäkra och kompetensförsörjningen god.

Efter länsstyrelsens besök så initierade förvaltningen ett arbete med att se över möjligheten för nämnden tar över tillsynsansvaret från länsstyrelsen. Det visade sig tidigt att det är vanligt att kommuner tar över tillsynsansvaret från länsstyrelsen för en eller flera verksamheter. Med hänsyn till det kontaktades ett antal kommuner för att få kunskap om hur de bedriver sin tillsyn och hur det har fungerat under den tid som de har haft tillsynsansvaret.

Bedömningen blev att det är ekonomiskt försvarbart, att nämnden har rätt kompetens och att nämnden har de resurser som krävs för att ta över delar av länsstyrelsens tillsynsansvar.

För att komma vidare genomfördes ett samrådsmöte med länsstyrelsen den 29 september 2023. Under mötet framförde länsstyrelsen på nytt att det finns goda möjligheter för nämnden att överta deras tillsynsansvar. Länsstyrelsen beskrev processen och hur en överlämning av tillsynsansvaret måste föregås av ett beslut i kommunfullmäktige med en begäran till länsstyrelsen.

Relevanta styrdokument har efter samrådsmötet kontrollerats för att säkerställa att tillsynsansvaret kan övertas av nämnden och att nämnden kan ta betalt för den tillsyn som förväntas av nämnden.

Det har bedömts vara möjligt för nämnden att överta tillsynsansvaret under början av 2024.

Beslutsunderlag

Protokoll från länsstyrelsens miljöbalkstillsyn, ankomststämplat 2023-05-17

Protokoll från samrådsmöte, ankomststämplat 2023-09-28

Tjänsteskrivelse 2023-10-26

Förslag till beslut

Miljö- och byggförvaltningen föreslår miljö- och byggnämnden föreslå kommunfullmäktige besluta

1. att hos länsstyrelsen begära att tillsynsansvaret för nedanstående branscher och verksamhetskoder överlämnas från länsstyrelsen till miljö- och byggnämnden

Täkt (berg, naturgrus och andra jordarter). Verksamheter med verksamhetskod 10.20 enligt 4 kap. 3 § miljöprövningsförordningen (2013:251).

Vindkraft. Verksamheter med verksamhetskod 40.90 och 40.95 enligt 21 kap. 13 och 14 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Avfall (lagring som del av att samla in avfall). Verksamheter med verksamhetskod 90.30 och 90.50 enligt 29 kap. 48 och 50 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Avfall (mekanisk bearbetning och sortering). Verksamheter med verksamhetskod 90.100 och 90.70 enligt 29 kap. 40 och 42 §§ miljöprövningsförordningen.



Miljö- och byggnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-16

Avfall (deponering). Verksamhet med verksamhetskod 90.310 enligt 29 kap. 22 § miljöprövningsförordningen.

2. att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutet fattas med stöd av 1 kap. 18 § samt 2 kap. 29 § miljötillsynsförordningen (2011:13) .

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Akten



Ärende: MBN-2023-542

MBN § 227 Justeringar av taxebilagan 2024

Miljö- och byggnämndens beslut

att föreslå kommunfullmäktige besluta

1. att anta justeringar av miljö-och byggförvaltningens taxebilaga för 2024
2. att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

En generell översyn har gjorts över förvaltningens taxor där ytterligare justeringar behöver godkännas till följd av ändrad lagstiftning, nya föreskrifter samt förberedande av övertagande gällande tillsyn från länsstyrelsen.

Ett förslag finns även att förändra taxan för tillfälligt nyttjande av grundkarta som idag har ett pris per hektar. Med modernare och effektivare mätmetoder föreslås istället att hektarpriset ligger kvar på primärkarta men för att framställa grundkarta tas enbart timpris för arbetet ut, för att ge en rättvisare prissättning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2023-10-26

Taxebilaga inför 2024 MBN 231025

Förslag till beslut

Miljö- och byggförvaltningen föreslår miljö- och byggnämnden föreslå kommunfullmäktige besluta

att anta justeringar av miljö-och byggförvaltningens taxebilaga för 2024.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Akten



Ärende: MBN-2023-1102

MBN § 228 Svar på medborgarförslag om platsnamn - Strömstad 4:16

Miljö- och byggnämndens beslut

att föreslå kommunfullmäktige besluta

1. att avslå medborgarförslag om Ulf Hanssons plats.
2. att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Beslutsmotivering

Enligt Ortnamnsrådets rekommendationer, som bygger på FN:s resolution VIII/2, ska kommuner över lag vara återhållsam med memorialnamn (namngivning som syftar till att hedra personer). En grundläggande regel är i alla händelser att personen i fråga ska ha varit avliden i 3–5 år innan ett memorialnamn kan komma på fråga. Att namnge en plats efter den förra året avlidne Ulf Hansson bedömer miljö- och byggförvaltningen är för tidigt. Namnberedningen har diskuterat ärendet och anser att efter ortnamnsrådets rekommendationer av memorialnamn att det inte är aktuellt att namnge en plats efter Ulf Hansson så nära inpå hans bortgång. Kontakt har även tagits med Lantmäteriets ortnamnskontakt och de instämmer i bedömningen.

Beslutet fattas med stöd av
Ortnamnsrådets rekommendationer om memorial namn
Ortnamnskontakt lantmäteriet 2023-09-11
Lantmäteriets skrift om ortnamn och namnvård

Sammanfattning av ärendet

Anders Olsson och Peter Dafteryd har inkommit med ett medborgarförslag där de föreslår att kommunen döper platsen där minnesstenen över slaget om Strömstad år 1717, ytterst på Laholmen, döps till "Ulf Hanssons plats" och att vi där placerar en plakett som beskriver Ulf Hanssons gärning.

Kommunfullmäktige beslutade 2023-05-04 § 40 att remittera medborgarförslaget till miljö- och byggnämnden för beredning och förslag till beslut.
Miljö- och byggnämnden beslutade 2023-10-19 § 210 att avslå medborgarförslaget.

Då miljö- och byggnämnden inte har givits delegation att besluta i ärendet föreslår miljö- och byggnämnden kommunfullmäktige besluta att avslå medborgarförslaget.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag 2023-03-15
Mejl till ortnamnskontakt



Mejl svar från ortnamnskontakt
Ortnamnsrådets memorialnamn

Förslag till beslut

Miljö- och byggförvaltningen föreslår miljö- och byggförvaltningen besluta
att avslå medborgarförslag om platsnamn på Strömstad 4:16 vid Laholmen

Beslutet fattas med stöd av
Ortnamnsrådets rekommendationer om memorial namn
Ortnamnskontakt lantmäteriet 2023-09-11
Lantmäteriets skrift om ortnamn och namnvård

Upplysningar

Skulle frågan om en namngiven plats till minne av Ulf Hansson fortfarande vara
intressant om 3-5 år kan man ta ny ställning till det men platsen vid Laholmen är
inte rätt plats eftersom det redan är en minnesplats.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Anders Olsson
Peter Dafteryd
Akten