



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Gunnar Wockatz
arkitekt
0521/60 54 91

gunnar.wockatz@lansstyrelsen.se

GRANSKNINGS-
YTTRANDE
2009-02-23

Diarienummer
401-110558-2008

Sida
1(4)

Kommunledningskontoret i
Strömstads kommun
452 80 STRÖMSTAD



Fördjupning av kommunens översiktsplan för Koster, Strömstads kommun, Västra Götalands län

Utställningshandlingar daterade 2008-10-29.

Detta granskningsyttrande lämnas med stöd av 4 kap 9 § plan- och bygglagen (PBL). Yttrandet är en del av översiktsplanen och skall därför fogas till planen då den antagits.

Allmänt

De synpunkter och krav som Länsstyrelsen tidigare framfört i ett samrådsyttrande daterat den 29 maj 2008 har i stort beaktats respektive tillgodosetts.

Riksintressen

Länsstyrelsen bedömer att berörda riksintressen kan tillgodoses.

Det gäller riksintressen enligt 3 kap miljöbalken (MB); för naturvård, kulturminnesvård, friluftsliv samt särskilda hushållningsbestämmelser enligt 4 kap MB; "den obrutna kusten" samt NATURA 2000-område. Länsstyrelsen bedömer att den avvägning mellan bevarande- och utvecklingsintressen som gjorts i planen är rimlig.

Miljö kvalitetsnormer

Länsstyrelsen bedömer att ett genomförande av planen i sig inte kommer att medföra att gällande miljö kvalitetsnormer överträds.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen bedömer att den i planen föreslagna mark- och vattenanvändning som även berör andra kommuner kan samordnas på lämpligt sätt.

I detta fall handlar det främst om bildandet av nationalparken, vilket även berör Tanums kommun men även Norge. Samverkan över kommungräns i olika angelägenheter gynnar som regel en kommuns utveckling. Länsstyrelsen noterar med tillfredsställelse det planeringssamarbete som f n bedrivs mellan kustkommunerna i norra Bohuslän.

Hälsa och säkerhet

Planen bedöms inte medföra några sådana problem avseende människors hälsa eller säkerhet, att de i ett senare planeringsskede skulle ge Länsstyrelsen anledning att ingripa enligt 12 kap PBL.

Kosteröarna föreslås nu få en annan framtida vattenförsörjning än vad som föreslagits i samrådsskedet. Länsstyrelsen har inget att erinra mot detta men vill understryka vikten av att öns vattentäkter bibehålls intakta, så som föreslås i planen.

Synpunkter inför fortsatta planarbeten

Det är angeläget att de planeringsinsatser som föreslås verkligen genomförs, så att riksdagens intentioner med plan- och bygglagen och miljöbalken samt de av riksdagen beslutade miljömålen kan uppnås.

Om gränsdragningen för områdesskydden

Länsstyrelsens översyn av gränsdragningen för naturreservatet har befästs i planförslaget och tillgodoser i allt väsentligt skyddets syften.

När det gäller strandskyddet konstaterar Länsstyrelsen att detta berörs av flera av utredningsområdena. Planen rekommenderar i huvudsak att detaljplan upprättas för nya bostäder och verksamheter. Det är bra. I få situationer är detaljplanekravet så uppenbart som här. Det återstår att se hur kommunen avser hantera akuta planuppdrag på Koster i tidsmässig konkurrens med andra angelägna planuppdrag - kan kommunen med bibehållen trovärdighet ge avkall på det starka plankravet för akut bostadsbyggande inom utredningsområdena?

Särskilt om föreslagen utveckling av bebyggelsen och anläggningar

När det gäller synen på byggande utanför utredningsområdena, inom de sköta områdena, noterar Länsstyrelsen en förskjutning i text och rekommendationer mot ett mer frikostigt förhållningssätt jämfört med i samrådsskedet. Det är möjligt att enstaka lägen för bebyggelse kan finnas där. Lika så är det bl a dit som utvecklingsanspråk kan komma att riktas på mycket lång sikt. Samtidigt ser Länsstyrelsen det som av största vikt att dessa områden i allt väsentligt bibehålls oförändrade. Det är angeläget att en genomtänkt och bra utveckling sker inom de områden som den ansvarsfulla översiktliga planeringsprocessen pekat ut, med fortsatt respekt för bevarandevärden i eller vid områdena.

Planen utgår från att ett levande samhälle kräver nya bostäder för att kunna bibehålla eller öka befolkningen. Länsstyrelsen noterar dock att redan under en kortare planeringsperiod, 15 år, behövs ca 10 ha mark för bostäder. För att tillgodose byggnadsbehovet för helårsboende i ett sekellångt perspektiv pekar då en förenklad beräkning på att ca 60 ha skulle konsumeras. Detta förefaller orimligt, med de små markresurser som finns att tillgå på öarna. Sett i ett ansvarsfullt hushållningsperspektiv har Kosteröarna inte utrymme för en oreglerad exploatering. Länsstyrelsen bedömer att stora ansträngningar måste göras på alla plan för att så långt möjligt förhindra en sådan utveckling av ytkonsumtionen.

Området för småbåtshamnsutveckling vid Duvnäs har i utställningsversionen reducerats till enbart en vattenbaserad del; tidigare föreslagen landdel har alltså utgått. Länsstyrelsen befarar att det kommer att vara mycket svårt att undvika påverkan från den vattenbaserade projektet på landdelen/-naturreservatet. Även projekt utanför det värdefulla området kan på olika sätt påverka och allvarligt skada detta. Länsstyrelsen kan därvid se fördelar med det västligare föreslagna hamnläget vid Haleberget och att läget vid Duvnäsbukten bör komma först i andra hand. Påverkan och konsekvenser måste naturligtvis analyseras inför ställningstaganden.

Övrigt

Länsstyrelsen konstaterar att det underlag som finns för att tillgodose kulturmiljövården är magert. Kompletterande utredningar, bl a en fornminnesinventering, behöver genomföras som stöd inför fortsatt utveckling.

Inkomna synpunkter

Andra statliga sektorsmyndigheter, som i samrådsskedet framfört synpunkter, har beretts tillfälle till förnyade ställningstaganden.

Sjöfartsverket har tidigare lämnat synpunkter. Verket noterar nu att Länsstyrelsen ställt sig bakom dessa.


Statens geotekniska institut noterar att de frågeställningar institutet tidigare påpekade nu har beaktats.

Vattenfall Eldistribution AB noterar att man för egen del inte har några anläggningar i området.

Beredning, deltagande

Detta granskningsyttrande har beslutats av länsöverdirektör Göran Bengtsson efter föredragning av arkitekt Gunnar Wockatz. I den slutliga handläggningen har även företrädare för naturvårds- resp. vattenvårdsenheten deltagit. Yttrandets huvudsakliga innehåll har delgivits kommunen muntligen under utställningstiden. Granskningsyttrandet utgör statens samlade uppfattning om planen vad gäller Länsstyrelsens ingripandegrunder enligt 12 kap PBL i ett senare planeringsskede.


Göran Bengtsson


Gunnar Wockatz

Yttranden för kännedom från:

SGI daterat 2009-01-10, Sjöfartsverket daterat 2009-01-13 och Vattenfall Eldistribution AB daterat 2009-01-26.

Kopia till:

Boverket
Lantmäterimyndigheten Göteborg
Kulturlagret/Västarvet
Sjöfartsverket, (Västkustens Sjötrafik-
område)
TeliaSonera Sverige AB
Skogsstyrelsen, Västra Götaland
Statens Geotekniska Institut
Vattenfall Eldistribution AB
Vägverket Region Väst, länskontoret i
Vänersborg
P4, Skövde

Kommunstyrelsen i:
Tanums kommun
Akten
Enheten för skydd och säkerhet
Kulturmiljöenheten
Landsbygdsenheten
Miljöskydds-enheten
Naturvårdsenheten
Vattenvårdsenheten
Rättsenheten
Samordningsenheten
Socialenheten
Pärmen