nya
MODERATERNA
STRÖMSTAD

KULTUR & FRITID

ÖVERSYN AV DRIFTORGANISATION
FÖR KOMMUNENS KULTUR OCH FRITID

2017-03-30

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. ÖVERSYN AV DRIFTSORGANISATION FÖR KULTUR OCH FRITID 4
1.1. Inledning 4
1.2. Vision 2030 4
1.2.1. Röd tråd generellt för beslut som tas 4
1.3. Konkurrens 4
1.4. Ägartillskott 5
1.4.1. Kommunala kompetens 5
1.4.2. Risk med att driva gymverksamhet 5
1.4.3. Driftkostnader2 5
1.4.4. Tidsaspekt renovering kontra nyproduktion.3 5
1.5. Strömstads centrum 6
1.6. Sammanfattning om Badbolaget 6

2. ÖVERSYN AV DRIFTSORGANISATION FÖR KULTUR OCH FRITID 7
2.1. Fritidsorganisation 7
2.2. Kulturorganisation 7
2.2.1. Drift av badhus 7
2.3.2 Nytt namn för Badanstalten 7
2.2.2. (2.3.3) Utred driftsbidrag 7
2.2.3. (2.3.4) Organisering av Bolagets stödfunktioner 7
2.2.4. (2.3.5) Ridklubben - ändrat ägarskap 7
2.3. (3.1) Förbättrad Styrning och ledning 8
2.3.1. (3.1.1) Strukturerad ägardialog 8
2.3.2. (3.1.2) Styrelseutbildning 8
2.3.3. (3.1.3) Affärsplaner och budget 8
2.3.4. (3.1.4) VD-instruktion 8
2.3.5. (3.1.5) Inför befattningsbeskrivningar 8
2.3.6. (3.1.6) Attestinstruktion och attestförteckning 8
2.3.7. (3.1.7) Skriftliga underlag för styrelsebeslut 9
2.3.8. (3.1.8) Registrering/Diarieföring 9
2.3.9. (3.1.9) Servicestrategi 9
2.3.10. ..... (3.1.10)
Avtal 9

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

2.3.11. ..... (3.1.11)
Ekonomi 9
2.3.12. ..... (3.3.2)
Översyn av nyttjandeavtal 9
2.3.13. ..... (3.3.3) Taxor
..... 9
2.3.14. ..... (3.3.4)
Drifts- och underhållsplan 9

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

1. ÖVERSYN AV DRIFTSORGANISATION FÖR KULTUR OCH FRITID

1.1. Inledning

Kommunstyrelsen fattade 2016-10-26 beslut om att se över driftsorganisation för kommunens kultur- och fritid. Syftet är att öka transparens, tillgänglighet och service kring lokal användningen.

Under hösten 2016 har EY gjort en utredning av alternativa driftsformer. Denna har som mål att beskriva hur olika val av driftsform, rent generellt, kan påverka styrning, ledning, kontroll, insyn och ekonomiska förutsättningar samt skattemässigt och mervärdesskattemässigt. Uppdraget syftar till att ge fakta som kan fungera som underlag till en diskussion om kommunens val av driftsformer.

1.2. Vision 2030

Uppdraget är att varje parti får möjligheten att lämna in en skriftlig redogörelse för en framtida driftsorganisation för kultur och fritid, samt inkomma med synpunkter på badhusbolagets situation.

Då tiden är väl kort för att kunna lämna en helhetslösning har Moderaterna gjort en avvägning utifrån befintligt underlag, för att kunna lämna rekommendationer och riktlinjer för våra tankar om uppdraget. Vi saknar dock underlag från kultursektorn.

En röd tråd för moderaternas förslag grundar sig på mål 2030 och vilka val som skall göras för att uppnå målen.

Strömstad - attraktiv gränsregion och mötesplats vid havet!
En internationell småstad med livskvalitet, natur och friluftsliv i världsklass!

1.2.1. Röd tråd generellt för beslut som tas

- *För att nå visionens mål menar vi att kommunen måste arbeta väldigt aktivt för att öka företagandet.*
- *Vi som kommun skall fokusera på kärnverksamheterna.*

1.3. Konkurrens

"Kommunen anser att det är utvecklande för våra kommunala bolag med konkurrens" (ordf. Badhusbolaget) medan moderaterna är förespråkare för att stödja våra lokala näringsidkare istället för att konkurrera med företagarna.

Genom att främja och förespråka osund konkurrens på kommuninvånarnas bekostnad skapas en snedvriden situation där utvecklingen begränsas på grund av att kommunen skapar extra intäkter(avgift) till kommunal verksamhet, vilket i största grad hindrar privata initiativ.

Det bör finnas en policy från kommunens sida att vid konstaterad uppkommen konkurrens situation skall verksamheten bedrivas med försiktighet för att inte riskera att hamna i ett sakläge där vi utsätter våra kommunala näringsidkare för osund tävlan med kommunala skattepengar.

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

1.4. Ägartillskott

Under de sista verksamhetsåren har det krävts extra stöd från kommunen till Badhusbolaget för att de skall kunna driva sin verksamhet vidare.

Marknaden för gym kommer att fortsätta bli mer konkurrensutsatt då ytterligare gymverksamheter har aviserat att de kommer att etablera sig i Strömstad (Nordic Wellness och Strömstad SPA som redan finns i Strömstad, norskt kampsportkoncept som skall etablera sig på Prästängen samt nytt gymkoncept som redan finns i vår region).

När utbudet ökar på en befintlig marknad kommer sannolikt priset att går ner för tjänsterna med följd att lönsamheten sjunker markant. Moderaterna anser att det inte är försvarbart att subventionerar en näringsgren som redan är väl tilltagen i kommunen och på ett tillfredsställande sätt tillhandahåller friskvård för alla kommuninvånare som är i behov av det, antingen för eget välbefinnande eller som ren friskvård/ rehabilitering. Då skall verksamheten läggas ut för privat drift istället.

1.4.1. Kommunala kompetens

I den utredning som EY har gjort på uppmaning av kommunen går det att följa de rekommendationer som lämnas i utredningen om Badhuset och dess gymverksamhet.

1.4.2. Risk med att driva gymverksamhet

Följande står att läsa i utredningen från EY och bör vara av stort intresse I samband med den process som Strömstad Kommun nu har startat. (

"Marknadsdomstolen (i likhet med tingsrätten) anser att bolagets spa- och gymverksamhet inte hämmat eller snedvridit konkurrensen **men** att spa- och gymverksamheten **inte ryms** inom de kommunalrättsliga befogenheterna

· Under 2015 omsatte spa- och gymverksamheten 3.7 gånger mer än simhallsverksamheten, vilket enligt vår (EY) bedömning innebär en risk för att verksamheten inte kan anses rymmas inom anknytningskompetensen

1. Inte ryms inom den **allmänna kompetensen** i 2 kap. 1§ kommunallagen (1991:900)

2. Inte ryms inom den **sedvanliga befogenheten** att bedriva näringsverksamhet enligt 2 kap. 7§ kommunallagen

3. Inte ryms inom de **särskilda befogenheter** som följer av lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter.

4. Inte är av sådan begränsad omfattning som fordras för att **anknytningskompetensen** ska föreligga."[1]

1.4.3. Driftkostnader[2]

Kostnadsjämförelse inklusive anläggningskostnad samt drift och underhåll av anläggning per år, obs driftskostnad för verksamheten ej med:

- Renovering befintlig anläggning 5 500 000:-
- Nybyggnation 4 banor inkl gym 12 800 000:-
- Nybyggnation 6 banor inkl gym 14 100 000:-
- Projekt Water Nybyggnation 4 banor inkl gym 9 200 000:
- Nybyggnation 6 banor inkl gym 11 500 000:-

1.4.4. Tidsaspekt renovering kontra nyproduktion.[3]

Renovering: Förprojektering/Upphandling (Blandat löpande räkning och fasta priser) 3 månader

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

Byggnation 6 månader Nybyggnad: Förprojektering/Upphandling 6 månader Byggnation 15 månader

Observera att ovanstående siffror inte tar hänsyn till ökade intäkter vid aktuellt investeringsalternativ och därför inte ensamma kan stå som beslutsunderlag utan är mer en antydan om vilken risknivå som skapas med valt alternativ.

1.5. Strömstads centrum

Frågeställningar kring påverkan av Strömstads centrum vid en eventuell flytt. Centrumbilden kommer självklart att påverkas då man förflyttar 100 000 besök från centrum, samtidigt vet vi inte idag vad som kommer istället. Detta är en fråga som behöver utredas separat.

Detta påstående är helt riktigt och för att kunna ta ett beslut utifrån centrumhandelns eventuell positiva eller negativa påverkan så behövs betydligt mer grundläggande utredning biläggas.

1.6. Sammanfattning om Badbolaget

Vi är tveksamma till kostnadsbilden, vilket gör att vi inte kan förorda en fullskalig och skyndsam renovering av badhuset i nuläget.

Oavsett val av åtgärd skall inman investering beslutas föregås av en second opinion från sakkunnig person/företag med erfarenhet av byggnation eller renovering av badhus.

2. ÖVERSYN AV DRIFTSORGANISATION FÖR KULTUR OCH FRITID

2.1. Fritidsorganisation

Moderaterna föreslå att ansvaret för verksamhetsdriften av samtliga fritidslokaler samt idrottsplaner, samlas till en verksamhet. Kompetens, verktyg och rutiner behöver ses över och göras på ett mer effektivt, kvalitativt och kostnadseffektivt sätt för att kunna skapa tydliga samordningsvinster.*

2.2. Kulturorganisation

Kulturverksamheten bör läggas fristående under egen organisation för att få mer fokus på sin egen kärnverksamhet och dess utövare/deltagare.

2.2.1. Drift av badhus

Ett nytt uppdrag till nuvarande Badanstalten borde, - utöver dagens verksamhet som omfattar simundervisning, rekreation och friskvård, ha en tydligare inriktning mot simundervisning och drift av badhusverksamhet.

(Rekreation och friskvårdsverksamheten(gym) bör drivas av privataktör pga. snedvriden konkurrens.)

2.3.2 Nytt namn för Badanstalten

I det fall all verksamhetsdrift* samlas under nuvarande AB Strömstads Badanstalt föreslås att Badanstalten byter namn till ett mer generiskt namn, som bättre speglar det nya, mer omfattande uppdraget, t.ex AB Aktivitet Strömstad.

(Moderaterna bifaller)

2.2.2. (2.3.3) Utred driftsbidrag

Att driva simhall är för alla kommuner förknippat med kostnader. Frågan som bör utredas är huruvida det är möjligt att rikta ett verksamhetsanslag till just simhallsverksamheten, då den befinner sig i ett större sammanhang, utan att övrig verksamhet kan anses utöva otillbörlig konkurrens.

Moderaterna anser att ett driftbidrag tydliggör på ett bättre sätt att simundervisningen är en samhällsfunktion som är viktig för våra skolelever och bör stöttas med bidrag. Att tydliggöra att det är simundervisningen och driften av badhuset som ges bidrag och inte rekreation och friskvård är rätt väg att gå.

2.2.3. (2.3.4) Organisering av Bolagets stödfunktioner

En överföring av stödfunktionerna till KLF kräver ytterligare utredning.

Moderaterna anser att det är av synnerlig vikt att en utredning av stödfunktionerna görs

2.2.4. (2.3.5) Ridklubben - ändrat ägarskap

Ägarskapet för Ridklubben föreslås övergå från Tekniska nämnden till AB Strömstadslokaler. Detta borde medföra effektiviseringsmöjligheter.

Detta kräver ytterligare utredning avseende skattemässiga och juridiska konsekvenser.

Moderaterna bifaller en utredning

2017-03-30

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

2.3. (3.1) Förbättrad Styrning och ledning

2.3.1. (3.1.1) Strukturerad ägardialog

Inför dialogmöten enligt årligt schema. Inför kallelse med agendasatta punkter för dialogen. Skriftliga underlag. Antagen bolagsordning samt ägardirektiv bör följas upp i ägardialogen.

Moderaterna bifaller

2.3.2. (3.1.2) Styrelseutbildning

Genomför generell utbildning i styrning och ledning, samt i styrelsens ansvar. Fokus kommunalägda bolag.

Moderaterna bifaller

2.3.3. (3.1.3) Affärsplaner och budget

Ägardirektivet behöver översättas till en affärsplan med 3 års perspektiv och en budgetskrivning för varje verksamhetsår. Såväl affärsplan som budget bör omfatta affärs- och verksamhetsidé, swot-analys, riskanalys samt övergripande mål som relaterar till kommunens mål - och övriga styrdokument. Strategier för hur verksamheten ska nå uppsatta mål och leverera sitt uppdrag behöver tas fram.

Affärsplan och budget beslutas och ska följas av styrelsen - och i väsentliga delar rapporteras vid ägardialog. Verksamhetsrapporteringen bör vara skriftlig.

Nedbrutna verksamhets- eller aktivitetsplaner bör upprättas och är ett styrverktyg för styrelsen.

Struktur/mall finns för AB Strömstads Badanstalt

EYs utredning gav en annan bild av verkligheten

2.3.4. (3.1.4) VD-instruktion

Uppdatera och stäm av mot attestinstruktion och befattningsbeskrivning.

Moderaterna bifaller

2.3.5. (3.1.5) Inför befattningsbeskrivningar

Organisationens uppdrag, roll- och ansvarsfördelning ska speglas i befattningsbeskrivningar. Dessa bör upprättas och stämmas av mot VD-instruktion och attestinstruktion.

Befattningsbeskrivningar, tillsammans med affärsplan, budget och aktivitetsplaner styr arbetsgivarens ledning och fördelning av arbetet - och medarbetarnas individuella utvecklingsplaner.

Struktur/mall finns för AB Strömstads Badanstalt

EYs utredning gav en annan bild av verkligheten

2.3.6. (3.1.6) Attestinstruktion och attestförteckning

Upprättas och uppdateras sedan årligen. Befattningsbeskrivningar och attestinstruktion kan tillsammans ersätta en delegationsordning.

Struktur/mall finns för AB Strömstads Badanstalt

EYs utredning gav en annan bild av verkligheten

2.3.7. (3.1.7) Skriftliga underlag för styrelsebeslut

Skriftliga underlag som beskriver ärenden som ska beslutas bör skickas ut tillsammans med kallelse till styrelsemöten. Lämpligt att följa årlig plan med agendor som speglar såväl bolagsordning som verksamhetsplan.

Struktur/mall finns för AB Strömstads Badanstalt

EYs utredning gav en annan bild av verkligheten

2.3.8. (3.1.8) Registrering/Diarieföring

Upprätta dokumenthanteringsplaner för bolaget och utbilda i registrering. Styrelseprotokoll och behandlade beslutsunderlag ska registreras/diarieföras.

Moderaterna bifaller

2.3.9. (3.1.9) Servicestrategi

Samtliga av Strömstads kommun ägda bolag har ett serviceuppdrag. Av den anledningen kan det vara läge att upprätta en servicestrategi eller riktlinjer för service och bemötande som anger riktningen för bolagens medarbetare.

Struktur/mall finns för AB Strömstads Badanstalt

Moderaterna bifaller

2.3.10. (3.1.10) Avtal

Samtliga lån och köp av interna tjänster ska avtalsregleras. En plan bör tas fram för att se över externa avtal avseende uthyrning av lokaler.

Moderaterna bifaller

2.3.11. (3.1.11) Ekonomi

Bolaget bör ta fram ett månatligt rapportpaket innehållande Nyckeltal, Resultaträkning, Balansräkning, Likviditetsrapport och kommentarer till detta. Jämförelse skall göras med budget och kvartalsvis skall en Prognos tas fram. En förutsättning för god ekonomisk styrning är att det finns ett tydligt resultatansvar där varje ansvarig har klara och tydliga befogenheter.

Den månatliga rapporteringen skall ske till bolagens ledning, styrelse samt Kommun- och Ekonomichef i Strömstad kommun.

Moderaterna bifaller.

2.3.12. (3.3.2) Översyn av nyttjandeavtal

Gör en översyn av avtalen för nyttjande av kommunägda lokaler. Koordinera avtalen med ägardirektivet för Strömstadslokaler.

Moderaterna bifaller.

2.3.13. (3.3.3) Taxor

Gör en översyn och arbeta med jämställande av taxor för hyra av kommunägda lokaler.

Moderaterna är positiva men behöver se vilka konsekvenser det innebär för respektive avtalspart innan slutligt bifall kan ges.

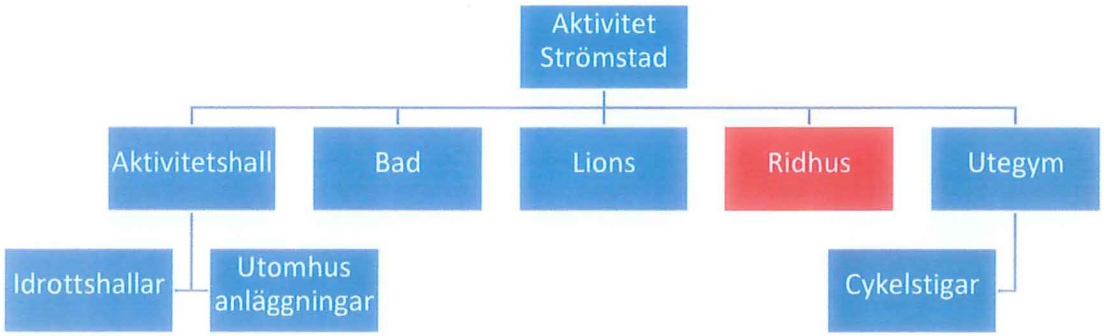
2.3.14. (3.3.4) Drifts- och underhållsplan

Ta fram drifts- och underhållsplaner för samtliga ägda lokaler.

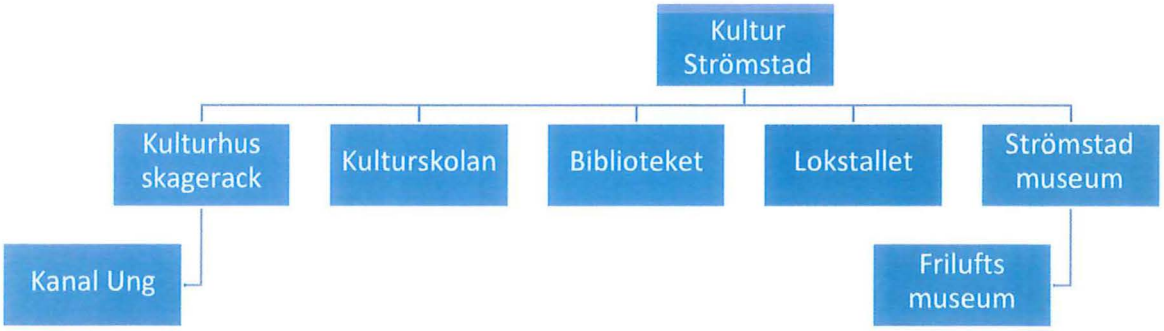
Moderaterna bifaller.

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

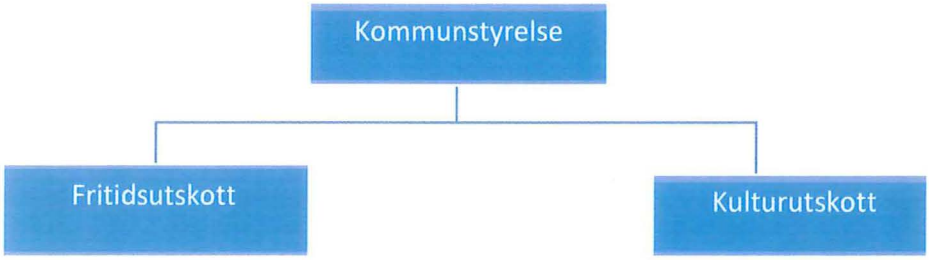
Fritids Organisation



Kultur Organisation



Politisk Organisation



2017-03-30

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter

Förklaring

Text som Moderaterna tydligt har angett som sin åsikt är blå och kursiv.

Det finns även text som är återgiven till sin helhet från materialet som vi har tillhandahållet och den har vi markerat med svart text eller fotnot.

1 texten är hämtad från EYs utredning om badhusverksamheten
2 Siffrorna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter
3 Uppgifterna är hämtade från kommunchefens utskickade uppgifter